

**UCHWAŁA NR XXVII.294.S.2015**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 2 grudnia 2015 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwał Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 12 listopada 2015 r.: Nr XV/120/15 w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości na terenie miasta i gminy Gryfino oraz Nr XV/121/15 w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych na terenie miasta i gminy Gryfino.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

- § 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XV/120/15 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 12 listopada 2015 r. w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości na terenie miasta i gminy Gryfino – w części objętej § 4 w zakresie sformułowania „14 dni po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z mocą obowiązującą od dnia”.
- § 2. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XV/121/15 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 12 listopada 2015 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych na terenie miasta i gminy Gryfino – w części objętej § 4 w zakresie sformułowania „po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z mocą obowiązującą od dnia”.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Uchwały Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 12 listopada 2015 r.: Nr XV/120/15 w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości na terenie miasta i gminy Gryfino oraz Nr XV/121/15 w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych na terenie miasta i gminy Gryfino wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 17 listopada 2015 r.

Przedmiotowe uchwały budziły wątpliwości co do zgodności z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.) z uwagi na brzmienie przepisu końcowego dotyczącego ich wejścia w życie. Kolegium wskazało również, że wątpliwy wydaje się zapis § 1 pkt 1 lit. a uchwały Nr XV/120/15 w sprawie

określenia stawek podatku od nieruchomości na terenie miasta i gminy Gryfino Rada Miejska od 1 stycznia 2016 r., w którym określono roczną stawkę podatku od nieruchomości wysokości 0,83 zł od 1 m<sup>2</sup> od gruntów związanych z działalnością gospodarczą, z wyłączeniem gruntów związanych z działalnością gospodarczą, polegającą na produkcji oraz dystrybucji energii elektrycznej. Dla tych gruntów - od 1m<sup>2</sup> Rada Miejska ustaliła stawkę w kwocie 0,89 zł. Wskazany zapis wynikający z § 1 pkt 1 lit. a przedmiotowej uchwały, dotyczący rocznej stawki podatku od nieruchomości od gruntów związanych z działalnością gospodarczą jest niezgodny z art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.), zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość stawek podatku od nieruchomości, w tym od gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej.

O wskazanych wątpliwościach Przewodnicząca Rady Miejskiej w Gryfinie powiadomiona została pismem z dnia 26 listopada 2015 r. (znak pisma: K.0010.492.HB.2015). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 2 grudnia 2015 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienione uchwały na posiedzeniu w dniu 2 grudnia 2015 r. W posiedzeniu Kolegium Izby nie uczestniczył przedstawiciel jednostki.

Pismem z dnia 27 listopada 2015 r. Przewodnicząca Rady Miejskiej w Gryfinie poinformowała, że intencją Rady było podjęcie uchwał, których zapisy wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. Wskazaniem pismem podano również, że w dniu 3 grudnia 2015 r. odbędzie się sesja Rady Miejskiej Gryfino, do porządku obrad zostanie wprowadzona uchwała zmieniająca uchwałę Nr XV/120/15 z dnia 12 listopada 2015 r. w taki sposób, aby zapisy w niej zawarte i dotyczące rocznej stawki podatku od nieruchomości od gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, określonych we wskazanej uchwale jako związanych z działalnością gospodarczą, nie budziły wątpliwości.

Po ostatecznym zbadaniu przedmiotowych Kolegium Izby stwierdziło, że ich przepis końcowy, w myśl którego uchwała wchodzi w życie 14 dni po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2016 roku jest niezgodny z art. 4 ust.1 cyt. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...). Z powołanego przepisu ustawy wynika, że w celu ustalenia późniejszego terminu stosowania aktu normatywnego przewidziane jest określenie dłuższego terminu jego wejścia w życie niż termin czternastodniowy, a odrębny zapis o obowiązywaniu aktu, w myśl art. 5 tej ustawy, odnosić można tylko do nadania mu wstecznej mocy obowiązującej. Z momentem wejścia w życie aktu normatywnego

związane jest bowiem jego obowiązywanie, o ile – zgodnie z regułą powołanego art. 5 wskazanej ustawy – nie zostanie mu nadana wsteczna moc obowiązująca.

W tym stanie rzeczy Kolegium stwierdziło nieważność wymienionych uchwał w częściach wymienionych w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Szczecinie  
*Bogusław Staszewski*