



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

P-1.4131.27.2017.AB

Urząd Miasta i Gminy w Gryfinie
WPLYNIĘŁO
Sp 25.01.2017
Nr 1376
Podpis BM

1871

P.P. Cyfrowy
31.01.17
DO BIP!

BNP. Ros!
27.01.2017 r. *[signature]*

BMP

Szczecin, dnia 20 stycznia 2017 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579)

stwierdzam nieważność

załącznika nr 1 do uchwały Nr XXXI/293/16 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia aktualizacji „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Gryfino” w zakresie wyrazu „Wojewoda”, zawartego w:

- Tabeli 49 pn.: *Cele, kierunki interwencji oraz zadania*, w kolumnie „Podmiot odpowiedzialny” na stronach: 79 - pierwszy wiersz od dołu, 80 - drugi wiersz od góry, 86 - pierwszy wiersz od dołu, 87 - drugi wiersz od góry,
- Tabeli 50 pn.: *Harmonogram realizacji zadań własnych wraz z ich finansowaniem*, w kolumnie „Podmiot odpowiedzialny za realizację (+ jednostki włączone)” na stronach: 93 - pierwszy wiersz od dołu, 94 - pierwszy wiersz od góry, 98 - wiersze pierwszy i trzeci od góry.

Uzasadnienie

W dniu 22 grudnia 2016 r. Rada Miejska w Gryfinie podjęła uchwałę Nr XXXI/293/16 w sprawie przyjęcia aktualizacji „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Gryfino”. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 29 grudnia 2016 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowią przepisy art. 17 ust. 1 oraz art. 18 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska¹, które upoważniają radę gminy do uchwalenia gminnego programu ochrony środowiska, nie budzi wobec tego wątpliwości uprawnienie Rady Miejskiej w Gryfinie do podjęcia uchwały w tym przedmiocie. Istotne jest jednak, iż każde prawotwórcze działanie organu jednostki samorządu terytorialnego musi odbywać się z poszanowaniem norm zawartych w aktach wyższego rzędu, w tym, nie może ono naruszać kompetencji innych organów, np. poprzez przypisywanie im nowych, nieprzewidzianych ustawami obowiązków.

W załączniku nr 1 do uchwały Nr XXXI/293/16, stanowiącym Program Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Gryfino, w Tabeli 49 zamieszczono wykaz celów, kierunków interwencji oraz zadań wyznaczonych w ramach POŚ, wymieniając m.in. zadania polegające na zwiększeniu świadomości społeczeństwa w zakresie potrzeb i możliwości ochrony powietrza, w tym oszczędności energii i stosowania alternatywnych źródeł energii (str. 79 - pierwszy wiersz od dołu),

¹ Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r., poz. 672 z późn. zm.).



a także na promocji wspierania rozwoju odnawialnych źródeł energii oraz technologii zwiększających efektywne wykorzystanie energii i zmniejszających materiałochłonność gospodarki (str. 80 – drugi wiersz od góry), natomiast jako podmiot odpowiedzialny za ich wykonanie wskazano m.in. Wojewodę.

Odnosząc się do powyższego, zauważyć należy, że kompetencje w sprawach dotyczących ochrony powietrza przejęte zostały przez samorząd województwa na mocy ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej². Wojewoda pełni jedynie rolę nadzorczą za pośrednictwem wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska w zakresie:

- 1) terminowego uchwalenia programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych, o których mowa w art. 91 i art. 92 ustawy Prawo ochrony środowiska;
- 2) wykonywania zadań określonych w programach ochrony powietrza i planach działań krótkoterminowych przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, starostę oraz inne podmioty (art. 96a ust. 1 ww. ustawy).

Wskazania również wymaga, że ustawa o odnawialnych źródłach energii³ szczegółowo reguluje kwestie dotyczące m.in. mechanizmów i instrumentów wspierających wytwarzanie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii oraz zasady realizacji krajowego planu działania w zakresie energii ze źródeł odnawialnych (art. 1 ust. 1 pkt 2 lit. a i pkt 4). Przepis art. 133 ustawy stanowi, że *minister właściwy do spraw energii przy udziale jednostek samorządu terytorialnego opracowuje programy informacyjne, doradcze lub szkoleniowe informujące społeczeństwo o korzyściach i rozwiązaniach praktycznych związanych z rozwojem i wykorzystaniem energii z odnawialnych źródeł energii.*

Z powołanych aktów prawnych wynika zatem, że wojewoda nie jest właściwy do realizowania wymienionych wyżej zadań, a co za tym idzie nie jest możliwe określenie go jako podmiotu odpowiedzialnego za ich finansowanie, co Rada Miejska w Gryfinie uczyniła w Tabeli 50 pn.: Harmonogram realizacji zadań własnych wraz z ich finansowaniem, na stronach 93 – pierwszy wiersz od dołu i 94 - pierwszy wiersz od góry.

To samo stwierdzenie odnosi się do zadań wymienionych w Tabeli 49 pod poz. 63 „Gospodarka odpadami i zapobieganie powstawaniu odpadów”, polegających na: intensyfikacji edukacji ekologicznej promującej właściwe postępowanie z odpadami oraz prowadzenie skutecznej kampanii informacyjno-edukacyjnej w tym zakresie (str. 86 – pierwszy wiersz od dołu) oraz wydawaniu decyzji związanych z realizacją celów, spełniających założenia wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, kosztami likwidacji „dzikich wysypisk odpadów” (str. 87 – drugi wiersz od góry).

Wojewoda nie podejmuje działań w przedmiocie prowadzenia kampanii informacyjnych czy edukacyjnych w sprawie właściwego postępowania z odpadami, ponieważ nie przewidują tego ani ustawa o odpadach⁴ ani też inne ustawy szczególne dotyczące konkretnego rodzaju odpadów (np. baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego). Z brzmienia art. 73 ustawy o odpadach wynika natomiast wymóg zawierania w rocznych sprawozdaniach o produktach,

² Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej (Dz. U. Nr 175, poz. 1462 z późn. zm.).

³ Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478 z późn. zm.).

⁴ Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2016 r., poz. 1987 z późn. zm.).

opakowaniach i o gospodarowaniu odpadami informacji o przeprowadzonych publicznych kampaniach edukacyjnych, ewentualnie również o wysokości poniesionych na ten cel kosztów. Sprawozdania te są sporządzane przez podmioty, o których mowa w art. 73 ust. 1 ustawy o odpadach, tj.:

- 1) wprowadzające opakowania oraz eksportujące opakowania, o którym mowa w ustawie o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi⁵;
- 2) wprowadzające produkty w opakowaniach, eksportujące i dokonujące wewnątrzwspólnotowej dostawy produktów w opakowaniach, o których mowa w ustawie o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi;
- 3) wprowadzające na terytorium kraju produkty, o których mowa w ustawie o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej⁶;
- 4) wprowadzające pojazdy, o których mowa w ustawie o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji⁷;
- 5) wprowadzające sprzęt lub autoryzowanych przedstawicieli;
- 6) wprowadzające baterie lub akumulatory, o których mowa w ustawie o bateriach i akumulatorach⁸.

Dane dotyczące kampanii informacyjnych i informowania społeczeństwa lub określonej grupy osób w zakresie gospodarki odpadami mogą być także elementem planu gospodarki odpadami, który opracowywany jest na szczeblu krajowym przez ministra właściwego do spraw środowiska we współpracy z ministrem właściwym ds. gospodarki wodnej oraz na poziomie wojewódzkim – przez zarząd województwa. Wojewódzki plan gospodarki odpadami jest uchwalany przez sejmik województwa (art. 36 ust. 2 ustawy o odpadach), jak również organ ten podejmuje uchwałę w sprawie jego wykonania (art. 38 ust. 1 ww. aktu). Nie ma przy tym mowy w ustawie o tym, aby wojewoda był uprawniony do wydawania decyzji związanych z realizacją celów określonych w tym planie. Właściwość w tym zakresie należy do innych podmiotów, np. marszałek województwa w drodze decyzji zatwierdza instrukcję prowadzenia składowiska odpadów (art. 129 ust. 1 ustawy o odpadach), wydaje zgodę na jego zamknięcie (art. 146 ust. 1 ww. ustawy), wojewódzki inspektor ochrony środowiska wydaje decyzję w przedmiocie wstrzymania użytkowania składowiska odpadów w przypadkach określonych w art. 140 ust. 1 ustawy o odpadach, natomiast do organu wykonawczego gminy należy nakazanie posiadaczowi odpadów usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, z wyjątkiem gdy obowiązek usunięcia odpadów jest skutkiem wydania decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami.

Uwzględniając przedstawioną wyżej argumentację i wypływającą z niej konkluzję o braku kompetencji wojewody w omówionych sprawach, wskazanie jego uczestnictwa w finansowaniu tych zadań także jest nieprawidłowe (Tabela 50 strona 98 – wiersze pierwszy i trzeci od góry).

⁵ Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2016 r., poz. 1863 z późn. zm.).

⁶ Ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1478 z późn. zm.).

⁷ Ustawa z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. z 2016 r., poz. 803 z późn. zm.).

⁸ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. z 2016 r., poz. 1803 z późn. zm.).

Z tych też względów, stwierdzenie nieważności załącznika nr 1 do uchwały Nr XXXI/293/16 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia aktualizacji „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Gryfino” w zakresie wyrazu „Wojewoda”, zawartego w:
- Tabeli 49 pn.: *Cele, kierunki interwencji oraz zadania*, w kolumnie „Podmiot odpowiedzialny” na stronach: 79 - pierwszy wiersz od dołu, 80 - drugi wiersz od góry, 86 – pierwszy wiersz od dołu, 87 - drugi wiersz od góry, Tabeli 50 pn.: *Harmonogram realizacji zadań własnych wraz z ich finansowaniem*, w kolumnie „Podmiot odpowiedzialny za realizację (+ jednostki włączone)” na stronach: 93 – pierwszy wiersz od dołu, 94 – pierwszy wiersz od góry, 98 – wiersze pierwszy i trzeci od góry, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.



wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Gryfinie,
- 2) a/a.