

UCHWAŁA NR IV.36.S.2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 3 marca 2021 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności zarządzenia Nr 0050.14.2021 Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino
z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Gryfino na 2020 rok**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwała, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność zarządzenia Nr 0050.14.2021 Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Gryfino na 2020 rok z powodu naruszenia art. 211 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie Nr 0050.14.2021 Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Gryfino na 2020 rok – przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 1 lutego 2021 r. – zostało objęte postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

We wstępnej ocenie Izby przedmiotowe zarządzenie budziło wątpliwości co do zgodności z przepisami ustawy o finansach publicznych z uwagi na dokonanie zmian planu wydatków roku 2020 po zakończeniu roku budżetowego, naruszając tym samym zasadę roczności budżetu.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowego zarządzenia, a o wszczętym postępowaniu powiadomiono Burmistrza Gryfina pismem z dnia 1 marca 2021 r. (znak: K.0010.88.DC.2021). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 3 marca 2021 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W dniu 3 marca br. do Izby wpłynęły wyjaśnienia Burmistrza Gryfina, w których wskazano, że wydanie zarządzenia objętego postępowaniem nadzorczym wynikało z pisma Wojewody Zachodniopomorskiego o rozliczeniu dotacji celowej udzielonej z budżetu państwa, w wyniku której Gmina Gryfino została zobowiązana do zwrotu dotacji otrzymanej z budżetu państwa w wysokości 14 694 zł zmniejszając jednocześnie plan dochodów i wydatków roku 2020 na realizację zadania zleconego o ww. kwotę.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 3 marca br.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Zarządzenie Nr 0050.14.2021 Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Gryfino na 2020 rok w sposób istotny narusza art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, co implikuje stwierdzenie nieważności tego zarządzenia.

Na mocy Zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino z dnia 28 stycznia 2021 r. dokonano zmiany planu wydatków roku 2020. Tym samym w kolejnym roku budżetowym zmieniono budżet roku minionego. W myśl art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, natomiast w myśl ust. 2 i 3 budżet jest uchwalany na rok budżetowy, który jest rokiem kalendarzowym. Wobec tego wynikający z uchwały budżetowej plan dochodów i wydatków znajduje zastosowanie do prowadzenia gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia danego roku. Co więcej plan wydatków danego roku stanowi podstawę ich dokonywania. Biorąc pod uwagę zasadę roczności budżetu plan wydatków wynikający z uchwały budżetowej roku minionego nie stanowi podstawy

prowadzenia gospodarki finansowej jednostki. A zatem w świetle wskazanych powyżej przepisów dokonanie zmiany planu wydatków zakończonego roku budżetowego nie jest dopuszczalne, ponieważ stają się one niewykonalne.

Odnosząc się do stanowiska Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino wyrażone w toku prowadzonego postępowania, Kolegium Izby wskazuje, że informacja dysponenta środków budżetu państwa dotycząca rozliczenia dotacji celowej udzielonej w 2020 r., na podstawie której Gmina Gryfino zobowiązana została do jej częściowego zwrotu, wywołuje jedynie skutek w postaci konieczności zaplanowania wydatku z budżetu roku 2021. Informacja Wojewody przekazana po zakończeniu roku 2020 nie powoduje, że zwrot nadpłaconej kwoty dotacji będzie dokonany z budżetu roku minionego, a jedynie obowiązek rozliczenia przyznanych z budżetu państwa środków budżetowych w ubiegłym roku. A tym samym nie może stanowić ona podstawy dokonania zmiany planu wydatków roku zakończonego. Kwestia podnoszona przez organ wykonawczy Gminy Gryfino dotyczy aspektów sprawozdawczych, o których mowa w przepisach rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564, z późn. zm.), a nie prowadzenia gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*