



BWS.RS.526.12.2019.BS

Gryfino, dnia 28 listopada 2019 r.

## **Protokół z konsultacji dotyczących projektu „Rocznego programu współpracy Gminy Gryfino z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020”**

W terminie od 15.11.2019 r. do 24.11.2019 r. odbyły się konsultacje społeczne dotyczące projektu „Rocznego programu współpracy Gminy Gryfino z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020”. W tym czasie można było zgłaszać pisemnie bądź drogą elektroniczną uwagi oraz propozycje zmiany do projektu Programu.

W podanym terminie, drogą elektroniczną wpłynęły trzy wadomości dotyczące konsultacji nad projektem Programu współpracy.

### **I. Uwagi do projektu Programu współpracy wniesione przez Gryfiński Uniwersytet Trzeciego Wieku:**

1. „Wskazanie projektu aktu prawa miejscowego, który jest konsultowany: Roczny program współpracy Gminy Gryfino z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020. Brak formularza zgłaszania opinii oraz za krótki termin (7 dni) konsultacji społecznych dotyczących projektu. Winno być 30 dni.”

**Konsultacje projektu Programu współpracy zostały przeprowadzone zgodnie z Uchwałą Nr LV/604/10 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 13 września 2010 roku. W uchwale tej zawarto sposób konsultowania z organizacjami pozarządowymi i właściwymi podmiotami aktów prawa miejscowego. Uchwała ta, jak również inne przepisy prawa nie określają czasu trwania konsultacji.**

2. „Proponowane zmiany brzmienia zapisu lub treści nowego przepisu (w przypadku propozycji dodania nowego przepisu, w polu 3 wpisać należy: NOWY PRZEPIS  
- §1 pkt. 3 nowy przepis: otwarty konkurs ofert: należy przez to rozumieć....  
- §1 pkt. 12 nowy przepis: zadanie publiczne...”

**Dodanie proponowanych określeń nie jest zasadne z uwagi na brak potrzeby dokładnego uszczegółowienia ogólnie znanych definicji, o których mówi stosowna ustawa.**

3. Proponowana zmiana: „ §4 pkt. 7 dopisać: w drodze konkursu ofert”

**Obecne brzmienie: „wspieranie oraz powierzanie organizacjom pozarządowym i innym podmiotom zadań publicznych”**

**Proponowana zmiana jest bezzasadna, gdyż realizacja zadania publicznego, zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, może odbywać się nie tylko w drodze otwartego konkursu ofert. Ustawodawca przewidział również inne tryby zlecenia realizacji zadań publicznych.**

4. Nowy przepis: „§4 pkt. 11 nowy przepis: promocja idei wpłat 1 % podatku na rzecz organizacji pożytku publicznego działających na terenie gminy”

**Gmina Gryfino wspiera i promuje wszystkie organizacje pozarządowe działające na terenie Gminy, w związku z czym idea promocji 1% pozyskiwania środków przez organizacje pozarządowe nie została zawarta w projekcie Programu współpracy. Jednocześnie zapis zawarty w §4 nie wyklucza działań w tym zakresie.**

5. Nowy przepis: „§4 pkt. 12 nowy przepis: promocja i integracja sektora pozarządowego”

**Propozycja dodania nowego zapisu jest bezzasadna. Z zapisu §4 pkt. 1 i 5 wynika, że Gmina Gryfino zaplanowała realizację przedstawionych propozycji.**

6. Nowy przepis: „§5 pkt. 7 nowy przepis: legalności: wszelkie działania organów gminy oraz organizacji odbywają się w granicach i na podstawie przepisów prawa”

**Przedstawiona propozycja dodania zapisu nie jest konieczna z uwagi na to, że wszystkie działania samorządów muszą i odbywają się z poszanowaniem przepisów prawa.**

7. Proponowana zmiana: „§8 pkt. 1 dopisać: powierzenie wykonania zadania publicznego w drodze konkursu otwartego, w tym udzielenie dotacji na finansowanie jego realizacji”

**Obecne brzmienie: „1) powierzenie wykonania zadania publicznego, w tym udzielanie dotacji na finansowanie jego realizacji.”**

**Zmiana nie została uwzględniona, gdyż zgodnie z Ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, powierzenie realizacji zadań publicznych może odbywać się nie tylko w drodze otwartego konkursu ofert. Ustawodawca umożliwił również zlecenie zadań publicznych w innym trybie np. w przypadku kłeski żywiołowej bądź poprzez tryb małych zleceń.**

8. Proponowana zmiana: „§8 pkt 5 dopisać: wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działania i współdziałania w celu ich skutecznej realizacji”

**Obecne brzmienie: „ wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności”**

**Proponowana zmiana jest bezzasadna. Działanie, współdziałanie ma na celu skuteczną realizację zadań publicznych. Wszystkie wymienione działania pozawalają organizacjom pozarządowym na wzajemnie informowanie się o przedsięwzięciach.**

9. Nowy przepis: „§8 pkt. 14 nowy przepis: angażowanie organizacji do wymiany doświadczeń i prezentacji osiągnięć”

W §8 pkt. 9, 10, 11 czy 13 wszystkie wymienione formy współpracy w przywołanych punktach pozwalają na wymianę doświadczeń oraz prezentowanie swoich osiągnięć, w związku z czym powielanie treści jest bezzasadne.

10. Nowy przepis: „§8 pkt. 15 nowy przepis: dopuszczalne jest zlecenie zadań na podstawie przepisów innych niż ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (należy wymienić te ustawy)”

Podstawowym dokumentem regulującym kwestie współpracy organów administracji publicznej, w tym organów jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi jest Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Możliwa jest współpraca na podstawie innych przepisów prawa.

11. Proponowana zmiana: „ § 10 zmienić, winno być: Niniejszy program obowiązuje od 01.01.2020 do 31.12.2020”

Obecne brzmienie: „Niniejszy program obowiązuje w roku 2020”

Zmiana jest bezzasadna, gdyż sformułowanie ma takie samo znaczenie. Rok kalendarzowy liczony jest od 01 stycznia do 31 grudnia.

## II. Uwaga do Programu współpracy wniesiona przez Stowarzyszenie Wokalne „Res Musica”:

Lp.	Tytuł imprezy	Data	Krótki opis planowanej imprezy
1	Koncert kolęd w kościele p.w. NNMP w Gryfinie Szczecinie	19.01.2020 01.2020	Koncert realizowany corocznie
2	Udział w Konkursie Pieśni Pasyjnych w Szczecinie	03.2020	Konkurs organizowany przez PZCHIO
3	Koncert Pieśni Pasyjnych w kościele p.w. NNMP w Gryfinie	29.03.2020	Coroczny koncert. Udział biorą chóry zrzeszone w PZCHIO Oddział w Szczecinie.
4	Koncert Pieśni Maryjnych w Bazylice Mariackiej w Stargardzie	05.2020	Udział biorą chóry zrzeszone w PZCHIO Oddział w Szczecinie
5	Koncert z okazji rocznicy Powstania Warszawskiego	01.08.2020	Udział w koncercie organizowanym przez GDK
6	Koncert Pieśni Patriotycznych z okazji 102 rocznicy Odzyskania Niepodległości	11.11.2020	Organizator UMiG Gryfino
7	Warsztaty muzyczne	październik / listopad 2020	Warsztaty dotyczą techniki śpiewu, emisji głosu. Prowadzone przez wykładowców Akademii Sztuki w Szczecinie
8	Koncert Muzyki Polskiej	Listopad 2020	Koncert z okazji 20-lecia chóru Res Musica + zaproszone chóry

*Wokale*

Chór Res Musica w 2020 r. będzie obchodził jubileusz 20-lecie swojej działalności. Z tej okazji chcemy zorganizować uroczysty koncert zapraszając do udziału wiele chórów.

W ramach promocji miasta i gminy Gryfino chcemy w 2020 r. nawiązać współpracę z Gartz oraz wziąć udział w jednym krajowym międzynarodowym konkursie chórów."

**Uwagi wniesione przez Stowarzyszenie Wokalne „Res Musica” są planowanym harmonogramem działalności w roku 2020. Nie wnoszą one zmian do projektu Programu współpracy. Powyższa uwaga została przyjęta do wiadomości.**

### **III. Uwagi do projektu Programu współpracy wniesione przez Panią Magdalenę Pieczyńską:**

1. „propozycja nowej nazwy dokumentu: Program współpracy Gminy Gryfino z organizacjami pozarządowymi na rok 2020. Biorąc pod uwagę zapis ustawowy o obowiązku przyjmowania każdego roku programu współpracy, w mojej ocenie sformułowanie „roczny” jest wyrażeniem zbędnym. Zgodnie z definicją organizacji pozarządowej wynikającej z art. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie sformułowanie „z organizacjami pozarządowymi” wyczerpuje katalog podmiotów do współpracy. Ponadto dotychczasowa praktyka i doświadczenia wielu samorządów wykazuje tendencję do stosowania skróconej wersji nazewnictwa. Uwagę zwraca również niekonsekwentne używanie zwrotu „w roku 2020” czy „na rok 2020.”

**Biorąc pod uwagę zapis ustawowy o obowiązku przyjmowania każdego roku programu współpracy, sformułowanie „Roczny” jest prawidłowe. Możliwość współpracy z innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego określonymi w ustawie wymaga pozostawienia zapisu bez zmian. Sformułowanie w roku 2020 czy na rok 2020 ma dokładnie takie samo znaczenie.**

2. „wstęp Programu: Praktyką powszechnie stosowaną jest, że we wstępach wszelkiego rodzaju dokumentów przedstawia się informację wprowadzając do tematu, któremu poświęcony jest dokument, czyli m.in. charakterystyka trzeciego sektora, liczba funkcjonujących czy aktywnie działających na rzecz mieszkańców i gminy organizacji pozarządowych, bądź statystykę ogólną dotyczącą realizowanych zadań i pomysłu na współpracę. Warto go odświeżyć przywołując np. analizę funkcjonowania 3 sektora w gminie, wykorzystując dane ze sprawozdania ze współpracy za poprzedni rok, porównując do statystyk powiatowych czy wojewódzkich. Może warto wrócić do wdrożonego lokalnego indeksu jakości współpracy gminy Gryfino z organizacjami pozarządowymi, który wskaże mocne i słabe strony współpracy międzysektorowej. Stawiając na dialog i otwartość proponuję również wrócić do spotkań z ngo'sami i wspólne wypracowywanie programu. Rzeczywistość pozarządowa zmienia się, w ślad za czym zmieniają się potrzeby społeczników i ngo'sów.”

**Powyższa uwaga jest niezasadna. Praktyki dotyczące wstępu do projektu Programu współpracy na terenie całego kraju są różne, jednocześnie przedstawiony projekt nie jest sprawozdaniem z jego realizacji.**

3. Dodanie nowych określeń: „§2 Programu - dodanie następujących określeń:

konkursie - należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy;  
zadaniu publicznym - należy przez to rozumieć zadania własne samorządu gminnego, tożsame z zadaniami określonymi w art. 4 ustawy;  
dotacji - należy przez to rozumieć dotację w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869);  
Programie - należy przez to rozumieć Program współpracy Gminy Gryfino z organizacjami pozarządowymi na rok 2020"

**Dodanie proponowanych określeń nie jest zasadne z uwagi na brak potrzeby dokładnego uszczegółowienia ogólnie znanych definicji, o których mówi stosowna ustawa.**

4. Dodanie nowego określenia: „§4 – dodanie: promowanie i integracja gryfińskiego sektora pozarządowego”

**Propozycja dodania nowego zapisu jest bezzasadna. Z zapisu §4 pkt. 1 i 5 wynika, że Gmina Gryfino zaplanowała realizację przedstawionych propozycji.**

5. Dodanie nowego określenia: „§4 - wzmocnienie mechanizmów wsparcia i promocji wolontariatu”

**Propozycja została przyjęta do wiadomości. Przedstawiony projekt Programu współpracy nie wyklucza innych działań np. wolontariatu.**

6. Dodanie nowego określenia: „§4 - poprzez działalność Gryfińskiego Centrum Organizacji Pozarządowych”

**Uwaga została przyjęta do wiadomości. W projekcie Programu współpracy wskazane są cele główne do realizacji w roku 2020. Nie wyklucza to realizacji innych celów, które nie zostały umieszczone w projekcie Programu.**

7. Dodanie nowego określenia: „§8 dodanie: - poprzez zawarcie umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej”

**Propozycja nie została uwzględniona ze względu na uregulowanie kwestii wykonania inicjatywy lokalnej w odrębnej Uchwale Nr LIII/441/14 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 29 października 2014 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadań publicznych w ramach inicjatywy lokalnej.**

8. Dodanie nowego określenia: „§8 - tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym”

**Na kanwie doświadczeń z różnych samorządów tworzenie zespołów o charakterze doradczym nie zawsze spełnia swoje zadanie, w związku z tym nie planuje się ich powołania.**

9. Dodanie nowego określenia: „§8 - wspólne aplikowanie po środki zewnętrzne – projekty partnerskie”

**Formy współpracy, opisane w projekcie Programu współpracy na rok 2020 nie wykluczają wspólnego aplikowania po środki zewnętrzne.**

10. Wyjaśnienie: „§8 pkt. 8, co roku zakłada się tworzenie zakładki i nic, ta co obecnie funkcjonuje od dawien dawna nie jest aktualizowana”

**W chwili obecnej trwają prace nad zmianą naszej strony internetowej. Pozwoli to na uaktualnienie wszystkich zawartych na niej treści, również wspomnianej zakładki.**

11. Proponowana zmiana: „§10 – nadanie nowego brzmienia: „ Program współpracy Gminy Gryfino z organizacjami pozarządowymi na rok 2020” obowiązuje od 01 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.”

**Obecne brzmienie: „Niniejszy program obowiązuje w roku 2020”**

**Zmiana jest bezzasadna, gdyż sformułowanie ma takie samo znaczenie. Zgodnie z przepisami prawa, rok kalendarzowy liczony jest od 01 stycznia do 31 grudnia.**

12. Proponowana zmiana: „§12 – nadanie nowego brzmienia: „ Wysokość środków przeznaczona na realizację Programu została określona w budżecie Gminy Gryfino na rok 2020 i będzie wynosić nie mniej niż 800.000 zł.”

**Obecne brzmienie: „ Wysokość środków publicznych przeznaczona na realizację Programu została określona w budżecie Gminy Gryfino na 2020 rok. Planowana kwota wynosi nie mniej niż 800 000,00 zł”**

**Proponowana zmiana jest zasadne w następującym aspekcie: „wysokość środków publicznych przeznaczona na realizację programu będzie określona w budżecie Gminy Gryfino na rok 2020”**

13. Wyjaśnienie „ § 13 - brak informacji, w oparciu o jakie wskaźniki, kryteria odbywać się będzie coroczna ocena współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi; wskazanie, iż monitoring Programu dotyczyć będzie opisanych zasad i trybów współpracy nie wyczerpuje wymogu ustawowego; o jakich trybach współpracy jest tutaj mowa? Sprawozdanie powinno dotyczyć konkretnych danych statystycznych, obrazujących aktywność zarówno samorządu, jaki ngo'sów”

**Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie stanowi, że „Roczny Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust. 3 zawiera w szczególności: 9) sposób oceny realizacji programu”, natomiast nie wskazuje szczegółowych wytycznych w tym zakresie. Zaproponowany zapis wyczerpuje wymogi ustawowe i jest stosowaną praktyką w innych samorządach.**

14. Wyjaśnienie „ § 14 - nie odzwierciedla intencji ustawodawcy wskazującego aby w tym miejscu opisać, jak się tworzył program, a nie jak został skonsultowany; brak informacji, jak tworzony był Program; przebieg konsultacji również nie został opisany.

Dla przykładu:

1. Koordynatorem współpracy Gminy z organizacjami jest komórka Urzędu odpowiedzialna za współpracę z organizacjami.
2. Powstanie Programu było poprzedzone następującymi działaniami:
  - a) zaproszeniem organizacji do współtworzenia projektu Programu opublikowanego na stronach miejskich i tablicy informacyjnej Urzędu,
  - b) przedstawieniem organizacjom programu obowiązującego w 2019 r. celem wniesienia propozycji i uwag do tworzonego projektu uchwały,
  - c) przedstawieniem projektu uchwały/Programu do konsultacji organizacjom, które odbyły się na zasadach określonych w uchwale konsultacyjnej,
  - d) skierowaniem projektu do właściwych komisji Rady Miejskiej, a następnie na sesję Rady Miejskiej w Gryfinie.
3. Po uchwaleniu przez Radę Programu zamieszczenie go w Biuletynie Informacji Publicznej [www.bip.gryfino.pl](http://www.bip.gryfino.pl) zakładce dedykowanej organizacjom pozarządowym. "

**Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie stanowi, że „Roczny Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust. 3 zawiera w szczególności: 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji”, natomiast nie wskazuje szczegółowych wytycznych w tym zakresie. Zaproponowany zapis wyczerpuje wymogi ustawowe i jest stosowaną praktyką w innych samorządach.**

15. Dodanie nowego zapisu: " dodanie § 16 w brzmieniu:

„Postanowienia końcowe

§16.1.W sprawach nie uregulowanych w niniejszym Programie zastosowanie mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks Cywilny, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy Prawo zamówień publicznych.

2. Wszelkie zmiany Programu wymagają zastosowania procedury takiej samej jak dla procesu jego tworzenia."

**Proponowany zapis jest bezzasadny, gdyż tam, gdzie nie mają zastosowania przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, obowiązują przepisy szczególne.**

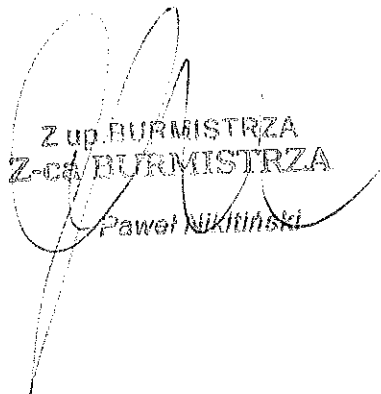
16. „Odnosząc się do całokształtu przygotowanego przez Urząd projektu Programu na uwagę zasługuje fakt braku odniesienia do zapisów zarządzenia nr 0050.8.2015 Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia *Programu wsparcia procesów integracji sektora organizacji pozarządowych działających na rzecz mieszkańców Gminy Gryfino*, które dosyć szczegółowo określa współpracę samorządu gminnego z ngo'sami, wskazując wręcz konkretne zobowiązania dla Gminy takie jak chociażby coroczny piknik organizacji podczas Dni Gryfina. Nie znajduje się również informacji o wdrożonym również Lokalnym Indeksie Jakości Współpracy, który jest narzędziem wskazującym ocenę współpracy międzysektorowej w Gminie.

Zauważa się brak pomysłu, wypracowania nowego spojrzenia i kierunku współpracy międzysektorowej. Rzeczywistość pozarządowa w ostatnich blisko 3 latach uległa zmianom, Program jest delikatnie inny ale tak lakoniczny w zapisy, tworzony w Urzędzie a nie współtworzony z najbardziej zainteresowanymi”

**Działania podejmowane przez Urząd Miasta i Gminy w Gryfinie przeprowadzane są w oparciu o wszystkie zmieniające się fakty, uwzględniając zmiany zachodzące w zmieniającej się rzeczywistości. Tym samym, działania te są adekwatne do celów, sposobów, możliwości czy też założeń na dany moment. Dlatego też w projekcie Programu współpracy te kwestie zostały ujęte w sposób w nim opisany.**

Sporządziła

  
Barbara Stachon

  
Z up. BURMISTRZA  
Z-ca BURMISTRZA

Paweł Nikliński

