

UCHWAŁA NR XVII/87/S/2012
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 18 lipca 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXII/193/12 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji z budżetu Gminy Gryfino dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie gminy Gryfino.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXII/193/12 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji z budżetu Gminy Gryfino dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie gminy Gryfino, **w części dotyczącej § 6 ust. 5.**

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Gryfinie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 90 ust. 1 i ust. 2b oraz ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) w dniu 28 czerwca 2012 r. podjęła uchwałę Nr XXII/193/12 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji z budżetu Gminy Gryfino dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie gminy Gryfino. W § 6 ust. 5 uchwały Rada ustanowiła, że nadpłaty dotacji wykazane za grudzień podlegają zwrotowi na konto Gminy Gryfino w terminie do 30 stycznia następnego roku. Wykazane w rozliczeniu za grudzień niedopłaty dotacji zostaną przekazane na rachunek osoby prowadzącej przedszkole niepubliczne w terminie do 30 stycznia następnego roku. Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 3 lipca 2012 r.

Badając wstępnie uchwałę w dniu 4 lipca 2012 r. Kolegium powzięło wątpliwość, co do możliwości ustanowienia w § 6 ust. 5 terminu zwrotu nadpłaty, który może być sprzeczny z przepisami art. 251 i art. 252 ustawy z dnia

27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.). Cytowane przepisy ustawy stanowią, że dotacje pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności.

W tym stanie rzeczy Kolegium wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności badanej uchwały Nr XXII/193/12 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji z budżetu Gminy Gryfino dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie gminy Gryfino, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Miejskiej w Gryfinie pismem z dnia 5 lipca 2012 r. (znak pisma: K-0010/201/MK/12). W treści pisma zostało wskazane, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 18 lipca 2012 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 18 lipca 2012 r. ostatecznie zbadało uchwałę Nr XXII/193/12 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji z budżetu Gminy Gryfino dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie gminy Gryfino. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele Gminy Gryfino w osobach:

- 1) Pan Piotr Sydor – radca prawny,
- 2) Pan Grzegorz Jastrowicz – Zastępca Naczelnika Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych w Urzędzie Miasta i Gminy Gryfino.

Przedstawiciele Gminy wyjaśnili, że ustawa o systemie oświaty zawiera odrębne od ustawy o finansach publicznych uregulowania dotyczące zasad udzielania i rozliczania dotacji. Opracowując uchwałę w części dotyczącej terminów nie mogli znaleźć odpowiednika w ustawie o finansach publicznych. Rozliczenia udzielanych w ciągu roku dotacji są płynne z miesiąca na miesiąc. Ostatnie rozliczenie następuje w styczniu. Uważają, że kompetencją organu stanowiącego wynikającego z ustawy o systemie oświaty jest ustalenie terminów i sposobu rozliczania dotacji.

Kolegium Izby nie podzieliło poglądu przedstawiciela Gminy Gryfino i stwierdziło, że uregulowania dotyczące terminów zwrotu pobranych dotacji w nadmiernej wysokości są zawarte w art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, natomiast ustawa z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty nie rozstrzyga tych kwestii. Kolegium stwierdziło, że zasady zwrotu tych dotacji nie mogą być odmiennie określone w stanowionych aktach jednostek samorządu terytorialnego.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XXII/193/12 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli pra-

widłowości wykorzystania dotacji z budżetu Gminy Gryfino dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie gminy Gryfino, **w części dotyczącej § 6 ust. 5.**

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie

Józef Chodarczewicz
mgr Józef Chodarczewicz