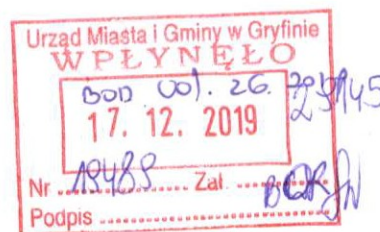




**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**



Szczecin, 16 grudnia 2019 r.

P-1.4131.735.2019.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309 i poz. 1696, poz. 1815)

stwierdzam nieważność

§13 ust. 4 Załącznika do uchwały Nr XV/130/19 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia Roczno Programu współpracy Gminy Gryfino z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2020.

Uzasadnienie

W dniu 28 listopada 2019 r. Rada Miejska w Gryfinie podjęła uchwałę Nr XV/130/19 w sprawie przyjęcia Roczno Programu współpracy Gminy Gryfino z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2020. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 5 grudnia 2019 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi m.in. art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹, zgodnie z którym *organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.*

W treści art. 5a ust. 4 cyt. aktu wskazano natomiast, że roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;

¹ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 z późn. zm.).



- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Taka redakcja przepisu przesądza o minimalnej treści uchwalonego przez radę programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Wskazane w cytowanym unormowaniu elementy, które „w szczególności” ma zawierać program, uznać należy za składniki obligatoryjne treści uchwały. Oznacza to, że organ stanowiący gminy jest zobligowany uregulować w przyjętym w drodze uchwały programie wszystkie wymienione w art. 5a ust. 4 ustawy kwestie.

Rada Miejska w Gryfinie, zgodnie z dyspozycją ww. przepisu, w uchwale Nr XV/130/19 zawarła wszystkie wymagane tym przepisem elementy, w tym także określiła sposób oceny realizacji przedmiotowego Programu (art. 5a ust. 4 pkt 9). Jednakże, stwierdzić należy, że regulacja **§13 ust. 4** zamieszczona w Załączniku do ww. aktu w sposób istotny narusza art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W przepisie tym bowiem Rada Miejska postanowiła, że: *Burmistrz Miasta i Gminy Gryfino nie później niż do dnia 31 maja 2020 roku przedłoży Radzie Miejskiej w Gryfinie sprawozdanie z realizacji programu, przy czym, zgodnie z brzmieniem §2 pkt 2 ilekroć w programie jest mowa o programie – rozumie się przez to Roczny Program Współpracy Miasta i Gminy Gryfino z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 na rok 2020, o którym mowa w art. 5a ustawy.* Tymczasem, art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w sposób jednoznaczny wskazuje termin przekazania przedmiotowego sprawozdania. Zgodnie z wolą ustawodawcy *organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.* Brak jest natomiast przepisu powszechnie obowiązującego prawa, który upoważniałby organ stanowiący gminy do zmiany wskazanego ustawowo terminu. Burmistrz Miasta i Gminy Gryfino zobowiązany będzie zatem przedłożyć Radzie Miejskiej w Gryfinie sprawozdanie z realizacji Programu współpracy za 2020 rok nie później niż do dnia 31 maja następnego roku, tj. do dnia 31 maja 2021 r.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności §13 ust. 4 Załącznika do uchwały Nr XV/130/19 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie

przyjęcia Roczego Programu współpracy Gminy Gryfino z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2020, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski
Tomasz Hinc

otrzymują:

1. Rada Miejska w Gryfinie,
2. a.a.