

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W GRYFINIE
z dnia 2020 r.

w sprawie wprowadzenia za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 15p w związku z art. 15 zzzh ustawy z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020r., poz.374 ze zm.) oraz Komunikatu Komisji z dnia 20 marca 2020r. "Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19" (2020/C 91 I/01) (Dz. Urz. UE C 91 I z 20.03.2020, str. 1) uchwała się, co następuje:

§ 1. Wprowadza się zwolnienie od podatku od nieruchomości gruntów oraz budynków i budowli lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej przez przedsiębiorców w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 rok – prawo przedsiębiorców, których dotyczy zakaz prowadzenia działalności, związany ze skutkami epidemii COVID-19 wynikający z przepisów szczególnych.

§ 2.

1. Zwolnienie dotyczy podatku od nieruchomości należnego za okres kwiecień, maj i czerwiec 2020 roku, których terminy płatności upływają odpowiednio w kwietniu, maju i czerwcu 2020 roku.

2. Zwolnienie, o którym mowa w ust.1 dotyczy przedsiębiorców będących podatnikami podatku od nieruchomości, prowadzących na terenie gminy Gryfino działalność gospodarczą w zakresie:

a) przygotowywania i podawania posiłków i napojów gościom siedzącym przy stołach lub gościom dokonującym własnego wyboru potraw z wystawionego menu, spożywanych na miejscu (PKD podklasa 56.10.A), z wyłączeniem realizacji usług polegających na przygotowywaniu i podawaniu żywności na wynos lub jej przygotowywaniu i dostarczaniu oraz działalności restauracyjnej lub barowej prowadzonej w środkach transportu, wykonywanej przez oddzielne jednostki,

b) organizacji, promocji lub zarządzania imprezami, takimi jak targi, wystawy, kongresy, konferencje, spotkania, włączając zarządzanie i dostarczanie pracowników do obsługi terenów i obiektów, w których te imprezy mają miejsce (PKD podklasa 82.30.Z),

c) twórczości związanej z wszelkimi zbiorowymi formami kultury i rozrywki (PKD dział 90.0),

d) sportu, rozrywki i rekreacji (PKD dział 93.0), w szczególności polegającej na prowadzeniu miejsc spotkań, klubów, w tym klubów tanecznych i klubów nocnych oraz basenów, siłowni, klubów fitness,

e) projekcji filmów lub nagrań wideo w kinach, na otwartym powietrzu lub w pozostałych miejscach oraz działalności klubów filmowych (PKD podklasa 59.14.Z),

f) konsumpcji i podawania napojów (PKD podklasa 56.30.Z),

g) fryzjerstwa i pozostałych zabiegów kosmetycznych (PKD podklasa 96.02.Z),

h) salonów tatuażu i piercingu (PKD podklasa 96.09.Z),

i) poprawy kondycji fizycznej (PKD podklasa 96.04.Z),

j) usług hotelarskich w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 238);

k) bibliotek, archiwów, muzeów oraz pozostałej działalności związanej z kulturą (PKD dział 91.0).

§ 3. Warunkiem uzyskania zwolnienia od podatku od nieruchomości jest złożenie przez podatnika:

- 1) formularza wniosku stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej uchwały,
- 2) oświadczenia przedsiębiorcy stanowiącego załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4.

1. Zwolnienie od podatku od nieruchomości, o którym mowa w § 1 uchwały dotyczy podatników, którzy spełniają łącznie następujące warunki:

- 1) nie posiadają zaległości w podatku od nieruchomości do końca stycznia 2020 r.;
- 2) w dniu 1 marca 2020 r. prowadzili działalność handlową, usługową lub wytwórczą;
- 3) w ostatnim dniu miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym przypada ustawowy termin płatności podatku odnotowali pogorszenie płynności finansowej w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

2. Warunek pogorszenia płynności finansowej, o którym mowa w § 4, ust.1, pkt 3, uważa się za spełniony, jeżeli stosunek sumy środków pieniężnych, należności krótkoterminowych oraz inwestycji krótkoterminowych do zobowiązań bieżących wynosi mniej niż 1 (wskaźnik szybki płynności).

§ 5. Zwolnienie od podatku od nieruchomości stanowi pomoc publiczną mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce państwa członkowskiego i jest udzielana zgodnie z pkt 3.1 Komunikatu Komisji Europejskiej: "Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19" (2020/C 91 I/01).

§ 6. Złożenia wniosku wraz z oświadczeniem, o których mowa w § 3 uchwały należy dokonać nie później niż do 31 grudnia 2020 roku.

§ 7. Określa się wzory formularzy:

- 1) wniosek w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej uchwały;
- 2) oświadczenia przedsiębiorcy stanowiącego załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Gryfino.

§ 9. Uchwała podlega ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Rafał Guga

1) W podstawie prawnej uchwały do art. 15 zzzh ustawy z 2 marca 2020 r. proponuję dodać ust. 1.

2) Sugeruję rezygnację z zawartego w § 2 ust. 1 odniesienia zwolnienia podatkowego za miesiące kwiecień, maj i czerwiec, do terminów płatności w tychże miesiącach. Dotychczasowy zapis rodzi bowiem wątpliwości, jak stosować zwolnienie wobec osób fizycznych, które płacą II ratę podatku do 15 maja, a jak z kolei do osób prawnych, które podatek za czerwiec płacą w terminie do 15 czerwca?

3) Sugeruję rezygnację z formularza wniosku, o którym mowa w § 3 pkt 1, § 6 i § 7 pkt 1 projektu, gdyż w świetle ustawy o podatkach i opłatach lokalnych właściwsze jest wszczynanie procedury zwolnienia z podatku przy okazji składania deklaracji, korekty deklaracji czy informacji o nieruchomościach.

4) Sugeruję zobowiązać w § 3 podatnika do złożenia udostępnionego przez UOKiK formularza informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc rekompensującą negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19.

5) Sugeruję zmienić albo wyeliminować definicję spełnienia warunku pogorszenia płynności finansowej zawartą w § 4 ust. 2. Wydaje się, że przedstawiona definicja określa płynność finansową w ujęciu statycznym, a nie dynamicznym. Powstaje więc wątpliwość, czy może korzystać ze zwolnienia np. przedsiębiorca, któremu płynność spadła ze wskaźnika 1,2 do 1,0 albo przedsiębiorca, którego płynność poprawiła się z 0,8 do 0,9? Precyzyjny natomiast byłby zapis, w którym wskaźnik płynności finansowej poniżej 1,0 byłby warunkiem koniecznym dla uzyskania ulgi. Takie rozwiązanie zostawiałoby poza zakresem pomocy przedsiębiorcę cierpiącego na nadpłynność finansową, u którego wskaźnik płynności uległ lekkiemu pogorszeniu,

6) Sugeruję zmianę terminu na złożenie stosownych dokumentów inicjujących zwolnienie na znacznie wcześniejszy. Pogorszenie płynności jest stanem dość łatwym do wykrycia przez przedsiębiorcę, a odwlekanie procedury wszczęcia zwolnienia do końca roku skutkuje stanem niepewności budżetowej obejmującej brak możliwości windykacji i pogorszenie płynności finansowej.

7) Z wzoru oświadczenia przedsiębiorcy należy usunąć klauzulę o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, gdyż ustawa z 2 marca 2020 r. nie przewiduje takiej klauzuli w odniesieniu do oświadczeń związanych z tym rodzajem ulg.

8) Uzasadnienie uchwały winno być uzupełnione o jej skutki finansowe. § 65 ust. 1 pkt 4 statutu Gminy wymaga, aby w miarę potrzeby projekt uchwały zawierał określenie źródła finansowania realizacji uchwały. W tym przypadku niewątpliwie taka potrzeba występuje, gdyż zwolnienie z podatku od nieruchomości zmniejsza wpływy do budżet, co skutkuje koniecznością znalezienia źródeł finansowania realizacji uchwały w postaci zwiększenia dochodów lub zmniejszenia wydatków.

radca prawny

UZASADNIENIE

W związku z epidemią COVID-19 ustanowione zostały czasowe ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej przedsiębiorców działających w różnych branżach. Powyższe spowodowało negatywne skutki finansowe dla przedsiębiorców.

Kompetencja do podjęcia przedmiotowej uchwały wynika z art. 15p ustawy z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020r., poz.374 ze zm.).

Powołany artykuł daje możliwość radom gmin wprowadzenia w drodze uchwały zwolnienia od podatku od nieruchomości za część roku 2020 gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

W związku z powyższym, proponuje się zwolnić od podatku od nieruchomości za okres kwiecień, maj i czerwiec 2020r. grunty, budynki i budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej przez przedsiębiorców, których dotyczy zakaz prowadzenia działalności i którzy odnotowali pogorszenie płynności finansowej w związku z epidemią COVID- 19, z zastrzeżeniem nieposiadania zaległości w podatku od nieruchomości do końca stycznia 2020r.

W uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Zgodnie bowiem z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.) zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z

2019r. poz. 1461, dalej: ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych). Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych - zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych - wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jednak na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

W przedmiotowej sprawie spełniona została przesłanka ważnego interesu państwa mimo że przepisy dotyczące regulacji zasad podatku od nieruchomości mają charakter lokalny, gdyż skutki pogarszającej się sytuacji podmiotów gospodarczych będą miały wymiar nie tylko lokalny a państwowy. Zatem uchwała dotycząca wprowadzenia zwolnienia od podatku od nieruchomości na podstawie ustawy szczególnej, której regulacje mają przeciwdziałać skutkom epidemii może wejść w życie w okresie krótszym niż 14-dniowy okres vacatio legis, gdyż przewidują one szczególne rozwiązania związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Przedmiotowe zwolnienie stanowi pomoc publiczną.

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr
.....
Rady Miejskiej w Gryfinie
z dnia.....2020 r.

Nr wniosku (wypełnia *Urząd Miasta i Gminy w Gryfinie*)

Wniosek - dotyczy nieruchomości o nr ewidencyjnym(*dotyczy osób fizycznych*)

1) Nazwa (firma) podmiotu lub imię i nazwisko

.....
.....

2) Pełny adres siedziby podmiotu lub miejsce zamieszkania i prowadzenia działalności gospodarczej, e-mail firmowy

.....
.....

3) Imię i nazwisko, stanowisko, nr telefonu i mail osoby odpowiedzialnej ze strony podmiotu za sprawy dotyczące niniejszego zgłoszenia, która będzie upoważniona do kontaktów z Urzędem Miasta i Gminy w Gryfinie (pełnomocnictwo)

.....
.....

4) Identyfikator podatkowy NIP podmiotu (dotyczy osób prawnych)

PESEL (dotyczy osób fizycznych)

5) Identyfikator gminy, w której podmiot ma miejsce zamieszkania lub siedzibę (wpisać wyłącznie gdy siedziba firmy lub adres zamieszkania jest spoza gminy Gryfino)

6) Forma prawna podmiotu

- przedsiębiorstwo państwowe;
- jednoosobowa spółka Skarbu Państwa;
- jednoosobowa spółka jednostki samorządu terytorialnego, w rozumieniu ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2019r., poz.712 tj.)
- spółka akcyjna albo spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, w stosunku do których Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, przedsiębiorstwo państwowe lub jednoosobowa spółka Skarbu Państwa są podmiotami, które posiadają uprawnienia takie, jak przedsiębiorcy dominujący w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2019r., poz. 369 tj.);
- jednostka sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 tj.);
- inna (podać jaka).....

7) Wielkość przedsiębiorcy :

- a. mikroprzedsiębiorca
- b. przedsiębiorca mały
- c. przedsiębiorca średni
- d. inny przedsiębiorca

Wielkość podmiotu, zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1)

8) PKD - klasa działalności zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. z 2007r. nrr 251, poz. 1885, z późn. zm.).

data i podpis podatnika z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska lub podpis osoby upoważnionej*

* W przypadku działania przez pełnomocnika należy dostarczyć pełnomocnictwo na wzorze PPS-I

Załącznik Nr 2
do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Gryfinie
z dnia.....2020 r.

Oświadczenie przedsiębiorcy

1) Nazwa (firma) podmiotu lub imię i nazwisko

2) Powierzchnia nieruchomości, na której prowadzona jest działalność objęta zakazem jej prowadzenia wynosi dla:

gruntów.....m²
budynków.....m²
budowli o wartości.....zł

3) Jestem przedsiębiorcą, którego dotyczy zakaz prowadzenia działalności związany ze skutkami epidemii COVID-19 wynikający z przepisów szczególnych

- tak** całkowity zakaz częściowy zakaz
- nie**

4) z powodu COVID-19 płynność finansowa uległa pogorszeniu, co potwierdzają następujące dane wg stanu na dzień :

Lp.	Pozycja	
1	środki pieniężne w zł
2	należności krótkoterminowe w zł
3	inwestycje krótkoterminowe w zł
4	zobowiązania bieżące w zł
(1) + (2) + (3) (4)	Wielkość wskaźnika, o którym mowa w § 4 ust 2 (wskaźnik szybki płynności)

5) Pomoc w formie dotacji bezpośrednich, zaliczek zwrotnych, korzyści podatkowych lub w zakresie płatności otrzymana przez przedsiębiorstwo w oparciu o Komunikat Komisji UE z dnia 20 marca 2020r.* wyniosła:

..... euro na dzień dokonania zgłoszenia.

Wartość pomocy należy podać w kwocie brutto, tj. przed odliczeniem podatków lub innych opłat. Kwota pomocy nie może przekroczyć łącznie 800.000,00 euro na przedsiębiorstwo.

6) Przedsiębiorstwo:

nie znajdowało się w trudnej sytuacji (w rozumieniu ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych) ** w dniu 31 grudnia 2019r.

znajdowało się w trudnej sytuacji (w rozumieniu ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych) ** w dniu 31 grudnia 2019r.

Pomoc może zostać przyznana przedsiębiorstwom, które nie znajdowały się w trudnej sytuacji (w rozumieniu ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych (15)) w dniu 31 grudnia 2019 r.; może być ona przyznana przedsiębiorstwom, które nie znajdują się w trudnej sytuacji lub przedsiębiorstwom, które nie znajdowały się w trudnej sytuacji w dniu 31 grudnia 2019 r., ale które później napotkały trudności lub znalazły się w trudnej sytuacji z powodu epidemii COVID-19.

Niniejsze oświadczenie składam świadomy odpowiedzialności za składanie fałszywych zeznań i prawdziwości danych. Oświadczam, że znana jest mi treść art. 233 § 1 Kodeksu karnego.

.....

data i podpis podatnika z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska lub podpis osoby upoważnionej

* Komunikat Komisji z dnia 20 marca 2020r. "Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19" (2020/C 91 I/01) (Dz. Urz. UE C 91I z 20.03.2020, str. 1)

**Zgodnie z definicją w art. 2 pkt 18 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz.U. L 187 z 26.6.2014, s. 1).