

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

**z dnia 28 kwietnia 2015 r.**

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Gryfino za 2014 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) w związku z art. 267 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w składzie:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Hanna Barańska   | – Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | – Członek        |
| 3. Mieczysław Kus   | – Członek        |

wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

**opinię pozytywną**

**UZASADNIENIE**

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Gryfino za 2014 r. oraz informacja o stanie mienia komunalnego, przedłożone tutaj Izbie za pośrednictwem poczty w dniu 1 kwietnia 2015 r. (data nadania przesyłki: 31 marca 2015 r.), tj. z zachowaniem ustawowego terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2014 r. i zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2014 r. (art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ust. 1 ustawy o finansach publicznych).

**I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.**

1. Ze sprawozdania wynika, że:

- a) dochody budżetu wykonano w wysokości 113 156 299,69 zł, tj. 93,59% planu, w tym:
  - dochody bieżące w wysokości 106 708 850,80zł, co stanowi 99,82% planu,
  - dochody majątkowe w wysokości 6 447 448,89 zł, co stanowi 46,06% planu;
- b) wydatki budżetu wykonano w wysokości 103 479 601,89 zł, tj. 91,66% planu, w tym:
  - wydatki bieżące w wysokości 94 902 642,37 zł, co stanowi 93,13% planu,
  - wydatki majątkowe w wysokości 8 576 959,52 zł, co stanowi 78,07% planu;
- c) rozchody wykonano w wysokości ogółem 8 043 420,00 zł, w tym z tytułu:

- spłat kredytów i pożyczek w zaplanowanej wysokości 8 009 420,00 zł, co stanowi 100% planu,
  - udzielonych pożyczek w zaplanowanej wysokości 34 000,00 zł, co stanowi 100% planu.
2. Budżet 2014 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 9 676 697,80 zł na planowaną 8 009 420,00 zł, co stanowi 120,82% planu.
  3. Wydatki bieżące zrealizowano w wysokości 94 902 642,37 zł, natomiast dochody bieżące w wysokości 106 708 850,80 zł. Powyższe spełnia wymogi określone przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
  4. Ze sprawozdania Rb-Z za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r. wynika, że na koniec 2014 r. zobowiązania Gminy zaliczane do długu publicznego z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych wyniosły 65 299 016,40 zł, co oznacza ich spadek w stosunku do poprzedniego roku budżetowego o 10,93%.
  5. W 2014 r. relacja łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami wyniosła 9,44%, przy dopuszczalnej relacji wynoszącej 6,75% (różnica 2,69%), co oznacza, że wymóg określony przepisem art. 243 ust. 2 ustawy o finansach publicznych nie został spełniony. Powyższe zostało spowodowane wykonaniem wcześniejszej spłaty zaciągniętych zobowiązań, co korzystnie wpłynęło na zadłużenie jednostki samorządu terytorialnego.
  6. Wykonanie budżetu 2014 r. w porównaniu do roku poprzedniego w zakresie dochodów podatkowych i przedstawia się następująco:
    - dochody podatkowe wykonane zostały w kwocie 55 637 007,08 zł i były wyższe o 7,70%,
    - skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy w wysokości 60 979,70 zł były niższe o 80,07%,
    - skutki obniżenia górnych stawek podatków w kwocie 5 949 274,68 zł były wyższe o 17,35%.
  7. Należności wymagalne Gminy wyniosły 4 116 122,17 zł, stanowiły 3,64% wykonanych dochodów ogółem i były niższe od tych należności roku poprzedniego o 45,41%.
  8. W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i zamieszczono objaśnienia dotyczące ich wykonania, z podziałem na zadania własne i zlecone oraz bieżące i majątkowe.
  9. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych oraz nie wystąpiły zobowiązania wymagalne jednostek budżetowych, które łącznie z poniesionymi wydatkami przewyższałyby plan wydatków.
  10. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie

419 857,28 zł, tj. w wysokości o 256 411,11 zł niższej od dochodów uzyskanych z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz za korzystanie z tych zezwoleń w kwocie 676 268,39 zł. Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do przepisu art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

11. Jednostki oświatowe Gminy nie gromadzą dochodów na wydzielonym rachunku, o którym jest mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych.
12. Sprawozdanie uwzględnia zmiany w planie wydatków na realizację zadań z udziałem środków UE i innych bezzwrotnych pochodzących ze źródeł zagranicznych, dokonane w ciągu roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich (art. 269 ust. 2. i ust. 3 ustawy o finansach publicznych).

**II. Analiza porównawcza w zakresie planowanych i wykonanych w budżecie na 2014 r. danych wykazała ich niezgodność z dokumentami przedłożonymi Izbie.** W złożonej ze sprawozdaniem z wykonania budżetu tabeli Nr 13 „Dotacje celowe na zadania własne Gminy realizowane przez podmioty należące i nienależące do sektora finansów publicznych” (str. 59) w dziale 851 rozdziale 80104 zaprezentowano wydatki zaplanowane w kwocie 323 017,00 zł i wykonane w wysokości 243 017,93 zł w formie dotacji celowej na prowadzenie niepublicznych punktów przedszkolnych (poz. 6), które powinny być przedstawione w tabeli 12 „Dotacje podmiotowe” (str. 58).

**III. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2014 r. i przedstawiono zmiany, jakie wystąpiły w stanie tego mienia w okresie od 01.01.2014 r. do 31.12.2014 r.** (tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji), w tym o środkach trwałych, przysługujących Gminie praw własności oraz dane dotyczące użytkowania wieczystego. Przedstawiono także informację o dochodach z majątku Gminy, uzyskanych w okresie sprawozdawczym. W ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Przedmiotem opinio-

wania była zgodność jego zakresu i szczegółowości z art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał organów Gminy oraz ze sprawozdaniami budżetowymi. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny wykonania budżetu. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do Rady Miejskiej.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia (art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych).

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

  
*Hanna Barańska*