

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W GRYFINIE

z dnia 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej ograniczenia emisji niskiej i poprawy jakości powietrza
w mieście Gryfino**

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji złożonej przez grupę mieszkańców Gryfina, reprezentowaną przez Pana ...*), w sprawie niezwłocznego podjęcia działań mających na celu ograniczenie emisji niskiej i poprawę jakości powietrza na terenie miasta Gryfina, Rada Miejska w Gryfinie uznaje:

- 1) postulat dotyczący bezzwłocznego zakupu drona do pomiaru pyłu zawieszonego i wprowadzenia kontroli jego emisji z gospodarstw domowych w mieście Gryfino, za nieuzasadniony;
- 2) postulat dotyczący wprowadzenia sankcji za ponadnormatywną emisję zanieczyszczeń, za nieuzasadniony;
- 3) postulat dotyczący wprowadzenia preferencji i ułatwień dla mieszkańców Gryfina w zakresie dostępu do ciepła systemowego z Elektrowni Dolna Odra oraz rozbudowy miejskiej sieci ciepłowniczej, za uzasadniony;
- 4) postulat dotyczący wprowadzenia 12 miesięcznego okresu przejściowego wraz z sankcjami za jego niedotrzymanie na wymianę niskoemisyjnych pieców na paliwa stałe na terenie miasta, za uzasadniony;
- 5) postulat dotyczący wprowadzenia zakazu stosowania pieców na paliwa stałe dla nowo budowanych nieruchomości oraz preferencji dla niskoemisyjnych systemów grzewczych, za uzasadniony.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do powiadomienia reprezentanta grupy mieszkańców wnoszących petycję o sposobie jej rozstrzygnięcia poprzez przesłanie kopii niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Rafał Guga

UZASADNIENIE

W dniu 12 marca 2020 r. do Rady Miejskiej w Gryfinie wpłynęła petycja mieszkańców Gryfina dotycząca ograniczenia emisji niskiej i poprawy jakości powietrza w mieście Gryfino. Wobec sytuacji wywołanej pandemią koronawirusa podmiot wnoszący petycję w dniu 23 marca 2020 r. został poinformowany przez Przewodniczącą Rady o braku możliwości rozpatrzenia petycji w planowanym terminie przewidzianym przez ustawę i o wyznaczeniu nowego terminu.

Jak wynika z treści petycji grupa mieszkańców Gryfina postanowiła wnioskować do Rady Miasta, w trosce o poprawę jakości powietrza w mieście Gryfino, o podjęcie stosownych działań w zakresie egzekwowania od użytkowników pieców na paliwa stałe właściwej technologii ich spalania, a w szczególności o:

1. Bezzwłoczny zakup drona do pomiaru pyłu zawieszonego i wprowadzenie kontroli jego emisji z gospodarstw w mieście Gryfino;
2. Wprowadzenie sankcji za ponadnormatywną emisję zanieczyszczeń j/w;
3. Wprowadzenie preferencji i ułatwień dla mieszkańców Gryfina w zakresie dostępu do ciepła systemowego z Elektrowni Dolna Odra oraz rozbudowy miejskiej sieci ciepłowniczej;
4. Wprowadzenie 12 miesięcznego okresu przejściowego wraz z sankcjami za jego niedotrzymanie na wymianę wysokoemisyjnych pieców na paliwa stałe na terenie miasta;
5. Wprowadzenie zakazu stosowania pieców na paliwa stałe dla nowobudowanych nieruchomości oraz preferencji dla niskoemisyjnych systemów grzewczych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 26 maja 2020 r. zapoznała się z treścią petycji, a także wysłuchała argumentów przedstawicieli reprezentujących autorów petycji, obecnych na posiedzeniu komisji. Członkowie komisji wysłuchali również opinii w przedmiotowej sprawie wiceburmistrzów Tomasza Milera oraz Pawła Nikitińskiego. Ponadto przedstawiciel autorów petycji obecny był również na posiedzeniu komisji w dniu 28 lipca 2020 r.

W oparciu o zebrane w trakcie dyskusji informacje dotyczące wysokich kosztów wiążących się z zakupem drona do pomiaru pyłu zawieszonego komisja wskazała rozważenie okresowego zlecenia tego rodzaju pomiarów firmie zewnętrznej. Na prośbę członków komisji wiceburmistrz Tomasz Miler przygotował informacje o kosztach zakupu drona wraz z oprzyrządowaniem oraz szkoleniem pracownika. Koszty wynikające z tego tytułu oscylują w przedziale od 70 tys. zł do 100 tys. zł. Ponadto wiceburmistrz przedstawił szacunkowy koszt wynajmu urządzenia w celu dokonania pomiarów. Koszt 3-godzinnej sesji pomiarowej wynosi, jak informują zajmujące się takimi usługami firmy, około 3 tys. zł. Po zapoznaniu z przedstawionymi informacjami, członkowie komisji uznali, że koszt takiej inwestycji w stosunku do jej efektów jest zbyt wysoki. Ze stanowiskiem komisji zgodzili się również autorzy petycji. W związku z powyższym komisja uznała wniosek o bezzwłoczny zakup drona do pomiaru pyłu zawieszonego, za bezzasadny.

Analizując wniosek o wprowadzenie sankcji za ponadnormatywną emisję zanieczyszczeń komisja poprosiła o informacje na temat wysokości udzielanych mandatów przez Straż Miejską. Z otrzymanej od wiceburmistrza Tomasza Milera odpowiedzi, wynika, że zgodnie z art. 191 ustawy o odpadach Straż Miejska może nałożyć mandat w kwocie od 20 zł do 500 zł, tymczasem koszt jednostkowy badania pobranej próbki na zawartość 5 metali wynosi 450 zł netto, zaś na zawartość 20 metali – 750 zł netto. Ponadto wysokość mandatów wynika z zapisów ustawy o odpadach, stąd też Rada Miejska nie ma kompetencji do ich zmiany. W związku z powyższym komisja uznała przedmiotowy wniosek za bezzasadny.

Komisja zgodziła się natomiast z argumentacją autorów petycji dotyczącą konieczności wprowadzenia preferencji i ułatwień dla mieszkańców Gryfina w dostępie do miejskiej sieci ciepłowniczej. Jednakże, w drodze dalszej analizy powyższego wniosku, komisja zwróciła uwagę, na fakt, iż ewentualne preferencje mogą zostać udzielone, wyłącznie na wniosek strony.

Członkowie komisji zwrócili się, więc do burmistrza z prośbą o skierowanie pisma do PGE GiEK S.A. O/Elektrownia Dolna Odra w celu uzyskania stanowiska w przedmiotowej sprawie. Niezależnie od decyzji spółki komisja uznała wniosek za zasadny.

Analizując wniosek autorów petycji związany z wprowadzeniem okresu przejściowego wraz z sankcjami za jego niedotrzymanie na wymianę wysokoemisyjnych pieców na paliwa stałe na terenie miasta Gryfino komisja podzieliła opinię autorów petycji o takiej konieczności. Jednocześnie podczas prac komisji wskazano, że organami upoważnionym do wprowadzenia takich regulacji są sejmiki poszczególnych województw. Zgodnie z uchwałą Nr XXX/540/18 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 26 września 2018 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa zachodniopomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, takie okresy przejściowe dla całego naszego województwa zostały wyznaczone. Autorzy petycji wnioskowali, mimo to, aby na terenie miasta Gryfino, okres przejściowy został skrócony. Członkowie komisji uznali powyższy wniosek za zasadny. Zgodzili się również, aby przygotować projekt uchwały intencyjnej skierowanej do Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej dotyczącej wprowadzenia na obszarze miasta Gryfina ograniczeń wynikających z postulatów zawartych w petycji.

Komisja zgodziła się, także z wnioskiem autorów petycji, dotyczącym zakazu stosowania pieców na paliwa stałe dla nowo budowanych nieruchomości oraz stosowania preferencji dla niskoemisyjnych systemów grzewczych. Zwróciła jednak jednocześnie uwagę na uwzględnienie możliwości tworzenia kominków domowych na określonych zasadach, wskazując, że nie może to być jedyne źródło ogrzewania nieruchomości. Zapis o ewentualnym zakazie, podobnie jak okresie przejściowym, leży w kompetencjach sejmików, stąd też, na wniosek członków komisji, postulat również zostanie uwzględniony w projekcie uchwały intencyjnej.

Wobec powyższego Rada Miejska w Gryfinie uznaje petycję wniesioną 12 marca 2020 r. w sprawie ograniczenia emisji niskiej i poprawy jakości powietrza w mieście Gryfino za uzasadnioną, w zakresie wprowadzenia preferencji i ułatwień dla mieszkańców Gryfina w zakresie dostępu do ciepła systemowego, skrócenia okresu przejściowego wraz z sankcjami za jego niedotrzymanie na wymianę wysokoemisyjnych pieców na paliwa stałe na terenie miasta oraz wprowadzenia zakazu stosowania pieców na paliwa stałe dla nowo budowanych nieruchomości oraz preferencji dla niskoemisyjnych systemów grzewczych. Jednocześnie Rada Miejska w Gryfinie uznaje petycję wniesioną 12 marca 2020 r. w sprawie ograniczenia emisji niskiej i poprawy jakości powietrza w mieście Gryfino za nieuzasadnioną, w zakresie bezzwłocznego zakupu drona do pomiaru pyłu zawieszonego oraz wprowadzenia sankcji za ponadnormatywną emisję zanieczyszczeń.

*) - wyłączenie jawności w związku z brakiem zgody, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Jawność wyłączyła Agnieszka Grzegorzczuk – Inspektor w Biurze Obsługi Rady.