

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 7 grudnia 2012 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Gryfino na 2013 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Katarzyna Korkus | – Przewodnicząca |
| 2. Mieczysław Kus | – Członek |
| 3. Anna Suprynowicz | – Członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Gryfino na 2013 rok, z uwagami dotyczącymi nieprzeznaczenia dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii, oraz zaniżonej wysokości odpisu na rzecz Izby Rolniczej.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Gryfino na 2013 rok wraz z objaśnieniami został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Burmistrza Gryfina w dniu 15 listopada 2012 r. Szczegółowość projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr LV/602/10 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 13 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Gryfino.

1. Dochody w łącznej kwocie 117 273 698 zł zostały ustalone z wyodrębnieniem dochodów bieżących (98 625 698 zł) i dochodów majątkowych (18 648 000 zł).
Wydatki w łącznej kwocie 117 441 542 zł zostały ustalone z wyodrębnieniem wydatków bieżących (98 625 698 zł) i wydatków majątkowych (18 815 844 zł).
Dochody i wydatki budżetu zaplanowane zostały w szczególności zgodnie z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
Dochody bieżące i wydatki bieżące zostały ustalone na tym samym poziomie, a zatem spełniony jest wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.).
2. Planowany deficyt budżetowy w kwocie 167 844 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt uchwały budżetowej określa przychody budżetu w łącznej kwocie 28 018 444 zł oraz rozchody budżetu w łącznej kwocie 27 850 600 zł, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt. 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.
4. Utworzona w projekcie uchwały budżetowej rezerwa ogólna w wysokości 670 000 zł (0,57% wydatków budżetowych) oraz rezerwa celowa w wysokości 250 000 zł (0,21% wydatków budżetowych) mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego wynosi 0,55% wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz wydatki na obsługę długu, co jest zgodne z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590, z późn. zm.).
5. Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją: zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej oraz zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.
6. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały budżetowej określa limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 5 000 000 zł, finansowanie planowanego deficytu do kwoty 167 844 zł, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań do kwoty 27 850 600 zł oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej do kwoty 7 508 000 zł.

W ocenie Składu Orzekającego, limit ustalony w § 10 pkt 4 projektu uchwały powinien znaleźć odzwierciedlenie w przychodach budżetu.

7. W § 11 i § 13 projektu uchwały budżetowej upoważniono Burmistrza do:
 - zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w § 10 projektu uchwały;
 - dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami;
 - przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym Gminy;
 - zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
 - przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

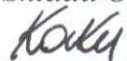
8. Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody, ujęte w projekcie budżetu, zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.), z wyjątkiem wydatku związanego z udzieleniem dotacji na prowadzenie niepublicznych punktów przedszkolnych, która w opinii Składu Orzekającego, ma charakter dotacji podmiotowej i powinna być klasyfikowana w § 254.
9. Przyjęte w projekcie uchwały budżetowej kwoty w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami wykazanymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gryfino na lata 2013 – 2033.

Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowości polegające na naruszeniu przepisów art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927, z późn. zm.) oraz art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473, z późn. zm.):

- 1) w załączniku Nr 2, w dziale 010 rozdziale 01030 zaplanowano wpłatę na rzecz Izby Rolniczej w wysokości 30 000 zł, co stanowi 1,9% dochodów z tytułu podatku rolnego zaplanowanych w załączniku Nr 1 w łącznej kwocie 1 558 200 zł (powinno być 2% wpływów z tytułu podatku rolnego),
- 2) w § 8 projektu uchwały budżetowej ustalono:
 - a) dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 600 000 zł
 - b) wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii w łącznej kwocie 555 000 zł, dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych powinny być w całości przeznaczone na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus